



**ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ –
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
ГОСУДАРСТВА, БИЗНЕСА И ОБЩЕСТВА**

II ФОРУМ - ДИАЛОГ • II ФОРУМ - ДИАЛОГ • II ФОРУМ - ДИАЛОГ • II ФОРУМ - ДИАЛОГ • II ФОРУМ - ДИАЛОГ

**Резолюция
II Форума-диалога «Промышленная безопасность –
ответственность государства, бизнеса и общества»**

Второй Форум-диалог «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества» прошел 16 мая 2016 года с целью совершенствования национальной системы промышленной безопасности, повышения эффективности взаимодействия государства, бизнеса, научного сообщества и общественности в этой области.

По итогам первого Форума-диалога, состоявшегося 1-2 октября 2015 года, формат форума был признан эффективным способом повышения взаимного доверия, достижения баланса интересов государства, бизнеса и общества. Реализация органами государственной власти, предприятиями промышленности и топливно-энергетического комплекса, общественными организациями рекомендаций Форумов-диалогов способствует повышению защищенности жителей России и окружающей среды от техногенных аварий.

Организаторами второго Форума-диалога выступили Общественный совет при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, Неправительственный экологический фонд имени В.И. Вернадского, Российская экологическая академия, МЭОО «Гринлайт», МЭОО «Гринлайф» при поддержке Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В мероприятии приняли участие представители обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти (Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации), Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных управлений, крупных промышленных корпораций и организаций: государственных корпораций «Росатом» и «Роскосмос», ПАО

ГМК «Норильский никель», ПАО «Газпром», ПАО «Россети», ПАО «РусГидро», ПАО «МОЭК», ОАО «РЖД», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «АК «Транснефть», АО «МХК «ЕвроХим», Энергостроительная компания «ЭСК «Энергомост», ПАО «Мосэнерго», ПАО «Т плюс», ОАО «ТГК-1».

Активное участие в работе приняли представители НИЦ «Курчатовский институт», Российской академии наук, Общественной палаты Российской Федерации, Общественного совета при Ростехнадзоре, Российского союза промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», науки и экспертных сообществ, референтных профессиональных сообществ, СМИ, а также зарубежных органов надзора в сфере промышленной и энергетической безопасности.

В рамках Форума-диалога состоялось пленарное заседание «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества», а также проведены четыре «круглых стола»:

- 1) «Основы государственной политики в области промышленной безопасности Российской Федерации»;
- 2) «Пути совершенствования государственного энергетического надзора»;
- 3) «Актуальные задачи обеспечения безопасности нефтегазового комплекса»;
- 4) «Актуальные задачи в области безопасности химической промышленности и объектов по переработке растительного сырья».

На пленарном заседании и заседаниях круглых столов были рассмотрены основные задачи, направления и возможные инструменты реализации государственной политики в этих областях. Участники Форума-диалога подробно обсудили текущее состояние, проблемы и тенденции развития ситуации в сфере промышленной безопасности.

Участники Форума-диалога отметили, что в области промышленной безопасности внедрен и апробирован новый подход к осуществлению государственного контроля (надзора). Инструменты государственного регулирования дифференцированы с учетом степени риска возникновения аварий на опасных производственных объектах и масштаба их возможных последствий. Внедрение новой модели государственного регулирования в области промышленной безопасности позволило сократить количество проверочных мероприятий, заменить отдельные государственные механизмы

регулирования на рыночные, существенно снизить административные барьеры для осуществления инвестиционной и производственной деятельности в сфере промышленного производства и других отраслях экономики.

Участники Форума-диалога отметили, что Ростехнадзор продолжает развивать новые инструменты риск-ориентированного надзора, ведет постоянную работу по устранению избыточных и дублирующих функций, актуализации обязательных требований с учетом развития технологий и уроков аварий на поднадзорных объектах.

Вместе с тем, на поднадзорных Ростехнадзору объектах продолжают происходить аварии, приводящие к гибели людей и значительному экономическому ущербу. Участники Форма-диалога обратили внимание, что основные риски обусловлены, в основном, человеческим фактором (низким уровнем квалификации руководящего состава и инженерных работников и сознательным пренебрежением требованиями и элементарными правилами безопасности со стороны работников).

Участники форума-диалога высказали предложение поддержать инициативы Ростехнадзора по существенному ужесточению ответственности руководителей и других работников за неоднократное грубое нарушение требований безопасности, отклонения от которых создают угрозу жизни и здоровью людей; созданию сетевого университета в сфере промышленной, ядерной и энергетической безопасности, призванного обеспечить консолидацию интеллектуальных, информационных и инновационных ресурсов в этой сфере; развитию культуры безопасности, которая должна стать высшим приоритетом в повседневной деятельности и внутренней потребностью как работников, так и их руководителей.

В рамках Форума-диалога также были предложены новые подходы к разработке и реализации государственной политики в области промышленной безопасности, направленные на стимулирование инновационной деятельности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, модернизации этих объектов, росту производства продукции и повышению ее качества, в том числе с целью импортозамещения.

Участники Форума-диалога подняли вопрос возможности восстановления промышленного экологического надзора на опасных производственных объектах в условиях реорганизации контрольно-

надзорной деятельности и наделению Ростехнадзора полномочиями по его реализации.

Одной из важнейших задач в области промышленной безопасности участники Форума-диалога назвали подготовку кадров в области промышленной безопасности для надзорной деятельности и промышленных предприятий.

В ходе работы круглого стола «Основы государственной политики в области промышленной безопасности Российской Федерации» участники обсудили цели, принципы и основные направления государственной, политики в области промышленной безопасности и основные инструменты ее реализации, место «Основ государственной политики в области промышленной безопасности Российской Федерации» в целостной системе документов стратегического планирования Российской Федерации.

Участники круглого стола отметили необходимость более широкого освещения целей и содержания мероприятий существующей технологической платформы «Комплексная безопасность промышленности и энергетики», перехода к практике разработки инструментария прогнозирования технических рисков в сложных организационно-технических системах.

В рамках круглого стола «Пути совершенствования государственного энергетического надзора» были подняты вопросы обеспечения технического контроля состояния энергетического оборудования зданий и сооружений, объектов электросетевого хозяйства; реализации полномочий Ростехнадзора по наложению административных наказаний за нарушение порядка ограничения потребления энергоресурсов и порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов; передачу части полномочий Ростехнадзора по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений субъектам Российской Федерации и разработку требований безопасности в сфере теплоснабжения.

На круглом столе «Актуальные вопросы в области безопасности нефтегазового комплекса» были подняты вопросы совершенствования контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности нефтегазового сектора в условиях будущей оптимизации надзорных ведомств, практики перехода на риск-ориентированный подход и оптимальные системы оценки уровня риска в нефтегазовом секторе, модернизации системы установления обязательных требований в области промышленной безопасности и оценки их соблюдения и совершенствования

отечественной нормативной базы, регулирующей промышленную безопасность нефтегазового сектора.

Участники круглого стола «Актуальные задачи в области безопасности химической промышленности и объектов по переработке растительного сырья» обсудили проблемы и задачи в области обеспечения безопасности, нормативно-правового регулирования, инновационного развития и импортозамещения в химической промышленности и на объектах хранения и переработки растительного сырья, ознакомились с опытом Республики Беларусь в этой сфере.

По итогам Форума-диалога «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества» его участники

ОТМЕТИЛИ:

- 1. При разработке проекта «Основ государственной политики в области промышленной безопасности Российской Федерации» необходимо исходить из того, что промышленная безопасность является элементом экономической безопасности с сильной социальной составляющей и важной составной частью промышленной политики.**
- 2. Необходимость глубокого научного подхода при реализации «Основ государственной политики области промышленной безопасности Российской Федерации».**
- 3. Необходимость создания и развития системы профессиональной подготовки инспекторов государственного надзора и специалистов по промышленной безопасности на базе ВУЗов и центров подготовки ведущих компаний на условиях государственно-частного партнёрства.**

РЕШИЛИ:

- 1. Признать проведение II Форума-диалога «Промышленная безопасность – ответственность государства, бизнеса и общества» успешным.**
- 2. Поддержать разработанный Ростехнадзором проект Основ государственной политики в области промышленной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года и на дальнейшую перспективу.**

3. Рекомендовать:

I. Федеральному Собранию Российской Федерации:

Поддержатъ проекты федеральныхъ законовъ:

1) № 759732-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения уровня безопасности и охраны труда в угольной промышленности);

2) № 906310-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (по вопросу введения нового критерия идентификации объектов газоснабжения в качестве опасных производственных объектов);

3) № 1033373-6 «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (о расширении сферы применения обоснования безопасности опасного производственного объекта);

4) № 892341-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики»;

5) № 914182-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»;

6) № 938845-6 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства);

7) № 1029831-6 «О внесении изменения в статью 55-24 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в части полномочий Правительства Российской Федерации по установлению порядка организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных механизмов, эскалаторов).

II. Министру Российской Федерации М.А.Абызову, Минэкономразвития России:

1. При реализации мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации учесть опыт и

компетенции Ростехнадзора в части оптимизации контрольных функций, исключения избыточных требований, не влияющих на состояние уровня безопасности.

2. Рассмотреть вопрос о внедрении эффективных механизмов, повышающих привлекательность государственной гражданской службы в федеральных органах исполнительной власти, реализующих контрольно-надзорные функции, включая повышение уровня заработной платы инспекторского состава до средней заработной платы, установленной для работников организаций в промышленности по региону, на территории которого они осуществляют контрольно-надзорную деятельность.

3. Рассмотреть вопрос об обеспечении финансирования научно-исследовательских работ, необходимых для реализации мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, а также соответствующего передовым мировым стандартам контрольно-надзорной деятельности материально-технического и транспортного обеспечения, вещевого снабжения инспекторского персонала.

4. Подготовить концепцию по совершенствованию законодательства и организационных изменений в структуре государственного управления (регулирование, контрольно-надзорные и разрешительные функции) в области технологической безопасности морских нефтегазовых объектов, предусмотрев создание единого регулирующего органа на базе Ростехнадзора.

III. Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору:

1. Продолжить работу над проектом Основ государственной политики в области промышленной безопасности в Российской Федерации на период до 2025 года и на дальнейшую перспективу, доработав его с учетом состоявшегося обсуждения.

2. Обеспечить подготовку документов стратегического планирования в сфере промышленной и энергетической безопасности в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании».

3. Обеспечить эффективную реализацию новых полномочий Ростехнадзора в части:

- федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения;

- федерального государственного энергетического надзора за потребителями электрической энергии;
- пресечения неплатежей потребителей энергоресурсов;
- нарушений, касающихся порядка ограничения потребления энергоресурсов.

4. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и экспертным сообществом продолжить разработку нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления новых полномочий и контрольно-надзорных функций в сфере энергетической безопасности и теплоснабжения, а также Правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок. В рамках проводимой работы предусмотреть сокращение избыточных требований к поднадзорным организациям и персоналу (мероприятиям, связанным с эксплуатацией энергетического оборудования и т.п.).

5. В целях снижения аварийности и травматизма на энергоустановках:

- продолжить работу над внесением изменений в Правила расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 г. N 846;

- доводить до организаций обстоятельства и причины аварий и несчастных случаев;

- усилить контроль за реализацией инвестиционных программ субъектами электроэнергетики.

6. Совместно с Министерством энергетики Российской Федерации продолжить работу, направленную на введение нового типа нормативного правового акта - федеральных норм и правил в электроэнергетике, устанавливающих требования безопасности, пересмотренные с учетом развития технологий и необходимости гармонизации с международными стандартами.

7. Интенсифицировать процесс внедрения механизмов дистанционного мониторинга состояния поднадзорных объектов, а также внедрения риск-ориентированного подхода при реализации контрольно-надзорных полномочий. На основе обобщенных результатов пилотных проектов в сфере нефтегазового комплекса по внедрению систем дистанционного мониторинга разработать предложения и рекомендации по внедрению указанных систем в других отраслях промышленности и сферах надзорной деятельности.

8. Продолжить актуализацию обязательных требований в области промышленной безопасности с учетом развития применяемых на опасных производственных объектах технологий и уроков происходящих аварий.

9. Дополнить существующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности требованиями об использовании современных высокотехнологичных комплексов контроля состояния оборудования в процессе эксплуатации.

10. Разработать систему регулярного анализа обоснований безопасности опасных производственных объектов с целью совершенствования нормативных правовых актов в области промышленной безопасности.

11. Разработать программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований в сфере компетенции Ростехнадзора.

12. Разработать заявление о политике Ростехнадзора в области культуры технологической безопасности

13. Расширить применение опыта научных подходов в области промышленной безопасности в части организации расчета и анализа степени риска, практического внедрения актуализированных методик по расчету рисков в различных отраслях промышленности.

14. Рассмотреть возможность расширения сферы применения высокоэффективных методов неразрушающего контроля для оценки технического состояния оборудования в рамках технического диагностирования и экспертизы промышленной безопасности.

15. Активизировать работу по повышению квалификации инспекторского состава, а также политику, направленную на сохранение и удержание кадров.

16. Продолжить работу по формированию системы оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

17. Рассмотреть вопрос о формировании на базе ведущих научно-исследовательских, проектных и экспертных организаций независимого аналитического центра с задачей комплексного анализа причин аварий и катастроф и выработки на этой основе рекомендаций по их предотвращению

18. Интенсифицировать международное сотрудничество в качестве механизма повышения эффективности регулирования, с учетом целесообразности концентрации на наиболее важных с точки зрения повышения безопасности направлениях сотрудничества.

19. Обеспечить развитие Комплексной системы информатизации и автоматизации деятельности Ростехнадзора (КСИ) в целях обеспечения возможности сбора, хранения и анализа установленных в Обосновании безопасности индивидуальных норм промышленной безопасности, а также статистики и причин аварий, инцидентов, случаев травматизма на ОПО, эксплуатирующихся с учетом Обоснования безопасности.

20. Обеспечить разработку или внесение изменений в нормативно-правовые акты в целях:

обеспечения возможности отзыва Обоснования безопасности в случае негативного опыта применения отдельных норм, установленных в Обоснования безопасности;

создания правовой основы для комплексной деятельности Ростехнадзора по сбору и анализу практики применения индивидуальных норм промышленной безопасности с внесением соответствующих изменений в ФНиП при системном характере и положительной практике применения данных норм;

21. Подготовить проекты нормативных документов, описывающие и конкретизирующие:

- процессы экспертной деятельности;
- требования к результатам экспертизы;
- требования к экспертам.

22. Активизировать организацию и проведение отраслевых совещаний, семинаров с представителями поднадзорных организаций и ассоциаций по разъяснению требований промышленной безопасности с целью интенсификации взаимодействия по совершенствованию нормативно-правового регулирования в области промышленной безопасности объектов химического комплекса и объектов по переработке растительного сырья, а также снижения финансовой и административной нагрузки на предприятия, связанной с устранением нарушений промышленной безопасности, выявленных в ходе проведения плановых проверок Ростехнадзора;

23. Предусмотреть внесение изменений в Перечень областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности (приказ Ростехнадзора от 09.09.2015 г. № 355 «Об утверждении перечня областей аттестации экспертов в области промышленной безопасности») в части проведения экспертизы промышленной безопасности взрывоопасных режимных производств, и допуска к соответствующим работам экспертов, имеющих высшее специальное образование и соответствующую форму допуска;

24. Рассмотреть возможность разработки методического инструментария по оценкам рисков для производств и объектов, при эксплуатации которых образуются взрывопожароопасные пылевоздушные смеси.

25. Принять участие в организации и проведении XI Международного общественного форума диалога «Атомная энергия, экология, безопасность – 2016» в ноябре 2016 года.

26. Поддержать инициативу Общественного совета при Ростехнадзоре по проведению в 2016 году Форума-диалога по вопросам технического и технологического надзора в оборонной промышленности.

27. Поддержать инициативу Общественного совета при Ростехнадзоре по проведению в 2017 году Международного форума-диалога по вопросам промышленной безопасности.

IV. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

Рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление Правительства РФ № 87 «О составе разделов проектной документации» в целях включения Обоснования безопасности ОПО в состав проектной документации (при необходимости).

V. Министерству промышленности и торговли, Министерству энергетики и Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

1. Проработать мероприятия по содействию субъектам хозяйственной деятельности в вопросах перехода на использование импортозамещающих технологий, приобретения отечественного оборудования и материалов, а также поддержки процессов обновления основных производственных фондов со сроком эксплуатации более 30 лет.

2. Разработать продолжения по стимулированию процессов модернизации технологического оборудования и автоматизации производственных процессов с внедрением современных систем управления технологическими процессами, обеспечивающих оценку уровня промышленной безопасности и дистанционный мониторинг параметров безопасности.

VI. Организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты:

1. Совершенствовать системы менеджмента, обеспечивая при их создании приоритет систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

2. Активно взаимодействовать с Ростехнадзором в решении задач нормотворчества, принимать участие в работе создаваемых рабочих групп.

3. Проводить на предприятиях апробации новых подходов в обеспечении технологической безопасности, информируя Ростехнадзор об их эффективности.

4. Внедрять системы организации производственного обучения и профессиональной подготовки рабочих основных производств, осуществлять подбор, развитие и удержание квалифицированных специалистов, внедрять культуру безопасности.

5. Внедрять системы обнаружения и оповещения персонала об аварийных ситуациях с возможностью мониторинга места расположения и параметров окружающей среды в реальном времени.

VII. Общественному совету при Ростехнадзоре, Экспертному совету:

1. Продолжить проведение аналогичных мероприятий на постоянной, плановой основе, учитывая спектр обсуждаемых вопросов при определении длительности Форумов-диалогов.

2. Организовать и провести в 2016 году Форум-диалог по вопросам технического и технологического надзора в оборонной промышленности.

3. Организовать и провести в 2017 году Международный форум-диалог по вопросам промышленной безопасности.

4. Рассмотреть актуальные вопросы эффективности экспертизы промышленной безопасности и лицензирования эксплуатации опасных производственных объектов, поднятые участниками Форума-диалога, на площадке Экспертного и Общественного советов при Ростехнадзоре.

5. Создать совместную с Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» комиссию с целью доработки подготовленного Ростехнадзором «Положения о содержании, лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов».

6. Подготовить обращение в Комиссию при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности о создании Российского научно-методического центра проблем хранения и транспорта сжиженных газов с государственно-частным финансированием.

7. Инициировать обсуждение проекта закона «Об экспертизе в РФ» в рамках создания и развития института независимых технических экспертов.

8. Рассмотреть вопрос повышения эффективности механизмов самоконтроля и общественного контроля эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности.

VIII. НИЦ «Курчатовский институт», ЗАО «Научно-производственное объединение «Алькор»:

1. Для выполнения Резолюции I Форума-диалога «Промышленная безопасность-ответственность государства, бизнеса и общества» по вводу в нормативные документы по обеспечению безопасной эксплуатации хранилищ сжиженного газа требований по оснащению системами мониторинга технического состояния и рисков (п.3.8.13., пп.2) и дополнению существующих Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности требованиями об использовании современных высокотехнологичных комплексов контроля технического состояния оборудования в процессе эксплуатации (п.3.8.21) сформировать из представителей научно-исследовательских, проектных и экспертных организаций - участников Форума рабочую группу (РГ).

2. Поручить РГ в срок до 16 августа 2016 года разработать и представить в Ростехнадзор на рассмотрение проект корректировки существующих Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, обеспечивающий выполнение пп.3.8.13 (пп.2) и 3.8.21 Резолюции I Форума-диалога «Промышленная безопасность-ответственность государства, бизнеса и общества» по оснащению ОПО I классов II высокотехнологичными комплексами мониторинга технического состояния и рисков.

3. Научное руководство РГ поручить НИЦ «Курчатовский институт», организационное обеспечение деятельности РГ возложить на ЗАО «Научно-производственное объединение «Алькор».

IX. МЦ «Рустехэкспертиза»:

Подготовить обращение в Комитет по промышленности Государственной Думы Российской Федерации с предложением заслушать на одном из заседаний концепцию развития проектирования объектов производственного назначения и рассмотреть возможность создания Промышленного Кодекса Российской Федерации.

Председатель Форума-диалога,
Председатель Технологической платформы
«Комплексная безопасность
промышленности и энергетики»,
президент НИЦ «Курчатовский институт»,
член-корреспондент РАН



М.В. Ковальчук